



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

7 июня 2012 года

№ 18

**О поддержке законодательной инициативы Народного Собрания
Республики Ингушетия по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
"О судебных приставах"**

XVI Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать законодательную инициативу Народного Собрания Республики Ингушетия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О судебных приставах" (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации**

В.А. Бекетов

Приложение
к решению XVI Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 7 июня 2012 года № 18

**Вносится
Народным Собранием
Республики Ингушетия**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О СУДЕБНЫХ ПРИСТАВАХ"

Статья 1

Абзац 2 статьи 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ "О судебных приставах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, №30, ст.3590; 2000, №46, ст.4537; 2004, №27, ст.2711; №35, ст.3607; 2007, №10, ст.1156; 2008, №52, ст.6235; 2009, №29, ст. 3631) после слов "судов общей юрисдикции" дополнить словами ", конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "О судебных приставах"

Подготовка данной поправки к Федеральному закону "О судебных приставах" обусловлена возникновением ряда проблем, связанных с обеспечением безопасности и охраны помещений конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. В настоящее время такие суды функционируют в 17 субъектах Российской Федерации.

Статьей 1 Федерального закона "О судебных приставах" предусмотрено, что на судебных приставах возлагаются задачи по обеспечению деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов. В этом перечне отсутствуют конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

Вследствие этого у службы судебных приставов отсутствуют правовые основания для обеспечения безопасности судей, а также охраны помещений, занимаемых конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации.

При этом статья 1 названного Федерального закона в действующей редакции предусматривает, что соответствующие задачи судебные приставы решают в отношении мировых судей, которые также являются судами субъектов Российской Федерации.

Между тем, согласно части 2 статьи 4 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации. Статья 12 указанного Закона предусматривает, что все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, - также и законами субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации, касаясь вопросов формирования и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, сформулировал следующую правовую позицию.

Конституция Российской Федерации относит к ведению Российской Федерации как судоустройство (статья 71, пункт "о") и установление системы федеральных органов судебной власти, порядка их организации и деятельности (статья 71, пункт "г"), так и установление судебной системы Российской Федерации в целом, которая в силу положений статьи 118 (часть 3) определяется исключительно Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, а полномочия, порядок

образования и деятельности федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом (статья 128, часть 3).

Вопрос о разграничении компетенции в области установления судебной системы в Российской Федерации, таким образом, однозначно решен самой Конституцией Российской Федерации, не предполагающей в данном случае делегирование полномочий Российской Федерации ее субъектам, поскольку на федеральном законодателе лежит обязанность самостоятельно определять перечень действующих судов, систему процессуальных инстанций и их компетенцию. Конституция Российской Федерации предусматривает существование единой федеральной судебной системы Российской Федерации, в которую входят суды, действующие в субъектах Российской Федерации, и не предполагает в качестве самостоятельных судебные системы субъектов Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" в порядке реализации компетенции Российской Федерации, установленной статьей 71 (пункт "о") Конституции Российской Федерации, наряду с федеральными судами, действующими в субъектах Российской Федерации, предусматривает и суды субъектов Российской Федерации, а именно конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировых судей, являющихся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (пункт 4 статьи 4), которые вместе с федеральными судами входят в судебную систему Российской Федерации (пункт 2 статьи 4).

Следовательно, конституционные (уставные) суды и мировые судьи действуют на основе Конституции Российской Федерации и федеральных законов и не могут рассматриваться в качестве самостоятельной системы судебной власти субъекта Российской Федерации, не входящей в судебную систему Российской Федерации. (Постановления от 1 февраля 1996 года по делу о проверке конституционности ряда положений Устава - Основного Закона Читинской области и 7 июня 2000 года по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Определения от 12 марта 1998 года по запросу высших должностных лиц ряда субъектов Российской Федерации о проверке конституционности некоторых положений Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" и 8 июня 2000 года по запросу Правительства Республики Ингушетия о проверке конституционности ряда статей Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

Из вышеуказанных положений федерального законодательства с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации следует, что исключение конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации из перечня судов, установленный порядок

деятельности в которых обеспечивается судебными приставами, нарушает единство судебной системы Российской Федерации. Фактически в действующей редакции статья 1 Федерального закона "О судебных приставах" противоречит нормам Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации".

Кроме того, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года №587 утвержден перечень объектов, подлежащих государственной охране, в пункте 2 которого указаны объекты, занимаемые федеральными судами, конституционными (уставными) судами и мировыми судьями субъектов Российской Федерации.

Особую актуальность проблема обеспечения безопасности судей и охраны помещений судов имеет в Северо-Кавказском регионе, в том числе и в Республике Ингушетия, чем обусловлено внимание Народного Собрания Республики Ингушетия к законодательному урегулированию этого вопроса.

Принятие предлагаемого законопроекта позволит осуществить правовое регулирование вопросов обеспечения судебными приставами установленного порядка деятельности всех судов, входящих в судебную систему Российской Федерации.

**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих призна-
нию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в
статью 1 Федерального закона "О судебных приставах"**

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или дополнения нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "О судебных приставах"**

На реализацию Федерального закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "О судебных приставах" не потребуются дополнитель-
ные финансовые расходы из федерального бюджета.