



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

18 апреля 2013 года

№ 22

О поддержке законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

XVIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации

РЕШИЛА:

1. Считать целесообразным внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (прилагается).

2. Предложить законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации – членам Южно-Российской Парламентской Ассоциации совместно внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации указанный в пункте 1 настоящего решения проект федерального закона.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

А.Б. Клыканов

Приложение
к решению XVIII Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 18 апреля 2013 года № 22

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети, оставшиеся без попечения родителей), а также семей, воспитывающих приемных детей, упрощения процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей, оставшихся без попечения родителей.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части уточнения категорий лиц, которые не могут быть усыновителями, опекунами (попечителями), а также граждан, обязанных проходить подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – подготовка).

В связи с вступлением в силу с 1 сентября 2012 года постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 391 «О внесении изменений в Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах» введено обязательное требование для граждан представлять в орган опеки и попечительства документ о прохождении подготовки кандидатов в приемные родители для получения заключения о возможности быть усыновителем (удочерителем) либо заключения о возможности быть опекуном (попечителем) несовершеннолетнего ребенка. При усыновлении ребенка документ о прохождении подготовки кандидатов в приемные родители также должен быть представлен в суд.

Исключение предусматривается для следующих категорий граждан:
для усыновителей, являющихся отчимами (мачехами) усыновляемых детей;

для усыновителей, опекунов, приемных родителей – близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей. При этом под близкими родственниками детей понимаются лица, перечень которых определен абзацем третьим статьи 14 Семейного кодекса Российской Федерации, – родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры;

для усыновителей, которые уже являются или являлись усыновителями и не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей;

для опекунов, приемных родителей, которые являются или являлись опекунами детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

На практике, как правило, в число граждан, в первую очередь выразивших желание взять ребенка в свою семью, входят иные родственники: полнородные и неполнородные братья и сестры матери или отца ребенка. В большинстве случаев указанные родственники сразу после утраты родительского попечения фактически принимают ребенка в свою семью с последующим оформлением установления опеки (усыновлением) в общем порядке. Данные граждане обязаны проходить предусмотренную законодательством подготовку. Отсутствие возможности в данный период проявлять заботу о ребенке со стороны близких ему людей негативно отражается и на психологическом состоянии самого ребенка. А поскольку в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» указанные лица не имеют преимущественного права быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами, возникает угроза передачи ребенка на воспитание посторонним гражданам или в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В этой связи, предлагаем расширить перечень лиц, освобожденных от прохождения подготовки к принятию ребенка на воспитание в семью, включив в их число не только близких родственников ребенка, но и полнородных и неполнородных братьев и сестер матери или отца ребенка.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2005, № 1, ст. 11; 2010, № 52, ст. 7001; 2011, № 49, ст. 7029) следующие изменения:

1) абзац тринадцатый пункта 1 статьи 127 изложить в следующей редакции:

«лиц, не прошедших подготовки в порядке, установленном пунктом 4 настоящей статьи (кроме близких родственников ребенка, полнородных и неполнородных братьев и сестер родителей ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено).»;

2) абзац четвертый пункта 1 статьи 146 изложить в следующей редакции:

«лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 4 статьи 127 настоящего Кодекса (кроме близких родственников ребенка, полнородных и неполнородных братьев и сестер родителей, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей).».

Статья 2

В пункте 8 части 1 статьи 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 52, ст. 7004; 2011, № 49, ст. 7029) после слов «близкими родственниками ребенка,» дополнить словами «полнородными и неполнородными братьями и сестрами родителей ребенка,».

Статья 3

Часть 5 статьи 10 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2011, № 27, ст. 3880) изложить в следующей редакции:

«5. Бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а

также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры, совершеннолетние полнородные и неполнородные братья и сестры родителей несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу, каких-либо федеральных законов.