



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

18 апреля 2013 года

№ 5

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости урегулирования на федеральном уровне вопроса взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти**

XVIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации

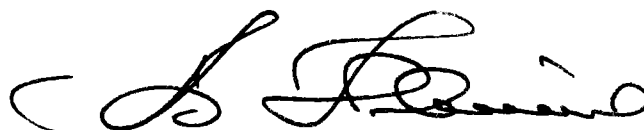
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости урегулирования на федеральном уровне вопроса взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти.

2. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации – членам Южно-Российской Парламентской Ассоциации направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки к проекту федерального закона № 204374-6 «О внесении изменений в статью 13 Федерального Закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (прилагаются).

3. Направить настоящее решение и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации



А.Б. Клыканов

Приложение 1  
к решению XVIII Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 18 апреля 2013 года № 5

**Обращение  
Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации о необходимости урегулирования  
на федеральном уровне вопроса взаимодействия федеральных  
и региональных органов государственной власти**

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 18 апреля 2012 года № 52-АПГ12-1 о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими отдельных положений Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай» признано незаконным распространение требований Закона Республики Алтай о предоставлении информации, рассмотрении обращений, внеочередном приеме депутатов на организации всех форм собственности, включая организации, находящиеся в ведении федеральных органов власти.

Аналогичные нормы содержались и в Законе Волгоградской области от 8 ноября 1994 года № 12-ОД «О статусе депутата Волгоградской областной Думы», и в законах других субъектов Российской Федерации.

Основываясь на вышеназванном Определении Верховного Суда Российской Федерации прокуратурой Волгоградской области в Волгоградскую областную Думу был внесен законопроект «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 8 ноября 1994 года № 12-ОД «О статусе депутата Волгоградской областной Думы», предусматривающий исключение норм, регулирующих вопросы предоставления информации, рассмотрения обращений, безотлагательного приема депутатов руководителями организаций, находящихся в ведении федеральных органов власти.

Депутаты Волгоградской областной Думы вынуждены были согласиться с позицией прокуратуры, основанной на Определении Верховного Суда Российской Федерации.

Аналогичные изменения были внесены в:

- Закон Хабаровского края от 27 ноября 1996 года № 86 «О статусе депутата Законодательной Думы Хабаровского края»;
- Закон Орловской области 8 января 1997 года № 21-ОЗ «О статусе депутата Орловского областного Совета народных депутатов»;
- Закон Республики Саха (Якутия) от 22 апреля 1994 года № 7-1 «О статусе народного депутата Республики Саха (Якутия)»;
- Закон Республики Калмыкия от 4 июля 2005 года № 212-III-3 «О статусе депутата Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия»;

- Закон Республики Карелия от 25 июля 2002 года № 612-ЗРК «О статусе депутата Законодательного Собрания Республики Карелия».

Ограничивая права депутатов на внеочередной прием руководителями организаций, находящихся в ведении федеральных органов власти, на предоставление информации в сроки, отличающиеся от сроков ответов на обращения граждан, на рассмотрение обращений депутатов в первоочередном порядке, страдают интересы избирателей, поскольку депутаты пользуются такими правами, отстаивая нарушенные права граждан.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращает внимание на то, что, исключая из текстов законов субъектов права депутатов законодательных собраний субъектов Российской Федерации о предоставлении информации, рассмотрении обращений, внеочередном приеме депутатов руководителями организаций, находящихся в ведении федеральных органов власти, необходимо урегулировать эти вопросы федеральным законодательством.

По мнению Южно-Российской Парламентской Ассоциации, реализация этих мер будет существенным вкладом в обеспечение прав граждан на участие в управлении делами государства через своих представителей – депутатов представительных органов.

С учетом вышеизложенного и в целях осуществления наиболее продуктивного взаимодействия между ветвями власти федерального и регионального уровней обращаемся с предложением рассмотреть возможность закрепления в федеральном законодательстве прав депутатов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на внеочередной прием руководителями организаций, находящихся в ведении федеральных органов власти, на предоставление информации в сроки, отличающиеся от сроков ответов на обращения граждан, на рассмотрение обращений депутатов в первоочередном порядке.

Приложение 2  
к решению XVIII Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 18 апреля 2013 года № 5

**ТАБЛИЦА**

**поправок к проекту федерального закона № 204374-6 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Примечание
1	2	3	4	5	6
1.	<p><b>Абзац второй части 2</b> «1<sup>1</sup>. Депутат по вопросам своей деятельности имеет право беспрепятственно посещать органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации»</p>		<p>В абзаце втором части 2 слово «посещать» дополнить словами «территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (за исключением органов, осуществляющих деятельность в сфере обороны, обеспечения безопасности Российской Федерации и обустройства государственной границы Российской Федерации),»</p>	<p><b>Абзац второй части 2</b> «1<sup>1</sup>. Депутат по вопросам своей деятельности имеет право беспрепятственно посещать <b>территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (за исключением органов, осуществляющих деятельность в сфере обороны, обеспечения безопасности Российской Федерации и обустройства государственной границы Российской Федерации),</b> органы государственной власти соответ-</p>	

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор по- правки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Приме- чание
1	2	3	4	5	6
	<p>Федерации, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, либо имеющие льготы по уплате налогов и сборов, установленных законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и</p>			<p>ствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, либо имеющие льготы по уплате налогов и сборов, установленных законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) органы ме-</p>	

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Примечание
1	2	3	4	5	6
	(или) органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.			стного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.	
2.	<p><b>Абзац третий части 2</b>  1<sup>2</sup>. По вопросам своей деятельности депутат пользуется правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, организаций независимо от форм собственности, осу-</p>		<p>В абзаце третьем части 2 слова «и другими должностными лицами» дополнить словами «территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (за исключением органов, осуществляющих деятельность в сфере обороны, обеспечения безопасности Российской Федерации и обустройства государственной границы Российской Федерации),»</p>	<p><b>Абзац третий части 2</b>  1<sup>2</sup>. По вопросам своей деятельности депутат пользуется правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами <b>территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (за исключением органов, осуществляющих деятельность в сфере обороны, обеспечения безопасности Российской Федерации и обустройства государственной границы Российской Федерации)</b>, органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образо-</p>	

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор по- правки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Приме- чание
1	2	3	4	5	6
	<p>осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.</p>			<p>ваний, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, организаций независимо от форм собственности, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.</p>	