



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

18 апреля 2013 года

№ 6

О поддержке законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

XVIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации

РЕШИЛА:


1. Поддержать законодательную инициативу по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. Рекомендовать Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации указанный проект федерального закона.

3. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации – членам Южно-Российской Парламентской Ассоциации присоединиться к Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики в качестве инициаторов указанного проекта федерального закона.

4. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации – членам Южно-Российской Парламентской Ассоциации поддержать указанный проект федерального закона.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации



А.Б. Клыканов

Приложение
к решению XVIII Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 18 апреля 2013 года № 6

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 13
Федерального закона «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»

Необходимость разработки и внесения указанного проекта федерального закона обусловлена целью уточнения отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Конституцией Российской Федерации (статья 10) устанавливается принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Различные ветви власти самостоятельны, независимы друг от друга, в то же время взаимно уравновешивают друг друга. В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 года по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Алтайского края предусмотрено, что органы государственной власти в субъектах Российской Федерации формируются на тех же принципах, что и федеральные; конституционный принцип единства государственной власти требует, чтобы субъекты Федерации в основном исходили из федеральной схемы взаимоотношений исполнительной и законодательной власти.

Парламентский иммунитет – важнейшая правовая гарантия деятельности депутата, один из основных элементов его статуса. Иммунитет – не личная привилегия, имея публично-правовой характер, он обеспечивает повышенную охрану законом личности депутата в силу осуществления им особых государственных функций. Публично-правовой институт депутатской неприкосновенности призван оградить депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации от неправомерного вмешательства в его деятельность по осуществлению мандата, в том числе со стороны органов исполнительной власти, от попыток оказать на него давление путем привлечения или угрозы привлечения к административной ответственности.

В настоящее время институт неприкосновенности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации закреплен в статье 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнитель-

ных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в случае привлечения депутата к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами.

На основании части 2 статьи 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Таким образом, привлечение к административной ответственности депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации до настоящего времени остается неурегулированным.

На наш взгляд считаем необходимым, урегулировать данные отношения в рассматриваемом законопроекте, а не в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Что касается депутатов представительных органов муниципальных образований, считаем необходимым урегулировать данный вопрос в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В представленном законопроекте отсутствуют положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Проект вносится
Народным Собранием
(Парламентом)
Карачаево-Черкесской
Республики

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003 № 27 (часть 2), ст. 2709) изменение, дополнив ее пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Депутат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13
Федерального закона «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 13 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Трудовой кодекс Российской Федерации.