



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **Р Е Ш Е Н И Е**

**7 июня 2012 года**

**№ 17**

**О поддержке законодательной инициативы Народного Собрания Республики Ингушетия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов"**

XVI Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать законодательную инициативу Народного Собрания Республики Ингушетия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации**

**В.А. Бекетов**

Приложение  
к решению XVI Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 7 июня 2012 года № 17

**Вносится  
Народным Собранием  
Республики Ингушетия**

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ СУДЕЙ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И КОНТРОЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ "**

##### **Статья 1**

Пункт 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 20 апреля 1995 года №45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов " (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №17, ст.1455; 1998, №30, ст. 3613; 1999, №2, ст.238; 2000, №10, ст.1067; 2001, №26, ст.2580; №49, ст.4566; 2002, №50, ст.4928; 2003, №27, ст.2700; 2004, №27, ст.2711; №35, ст.3607; 2009, №29, ст.3601; 2011, №1, ст. 16; 2011, №7, ст. 901; 2011, №50, ст. 7366) после слов "судов общей юрисдикции" дополнить словами ", конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации".

##### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона о внесении изменения в статью 2**  
**Федерального закона "О государственной защите судей, должностных лиц**  
**правоохранительных и контролирующих органов"**

Принятие данной поправки к Федеральному закону "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" обусловлено необходимостью включения судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в перечень лиц, подлежащих государственной защите. Согласно части 3 статьи 15 Закона Российской Федерации "Об оружии" лица, подлежащие государственной защите, в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право получать во временное пользование служебное оружие, а при необходимости боевое ручное стрелковое оружие. Однако судьи конституционных (уставных) судов не включены в перечень лиц, подлежащих государственной защите. Это создает определенные сложности в получении оружия судьями вышеназванных судов, что является недопустимым в условиях сложившейся тяжелой криминогенной обстановки в ряде регионов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации. Статья 12 указанного Закона предусматривает, что все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, - также и законами субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации, касаясь вопросов формирования и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, сформулировал следующую правовую позицию.

Конституция Российской Федерации относит к ведению Российской Федерации как судоустройство (статья 71, пункт "о") и установление системы федеральных органов судебной власти, порядка их организации и деятельности (статья 71, пункт "г"), так и установление судебной системы Российской Федерации в целом, которая в силу положений статьи 118 (часть 3) определяется исключительно Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, а полномочия, порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом (статья 128, часть 3). К ведению Российской Федерации относится также уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство (статья 71, пункт "о").

Вопрос о разграничении компетенции в области установления судебной системы в Российской Федерации, таким образом, однозначно решен самой Конституцией Российской Федерации, не предполагающей в данном случае делегирование полномочий Российской Федерации ее субъектам, поскольку на федеральном законодателе лежит обязанность самостоятельно определять перечень действующих судов, систему процессуальных инстанций и их компетенцию. Конституция Российской Федерации предусматривает существование единой федеральной судебной системы Российской Федерации, в которую входят суды, действующие в субъектах Российской Федерации, и не предполагает в качестве самостоятельных судебных системы субъектов Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" в порядке реализации компетенции Российской Федерации, установленной статьей 71 (пункт "о ") Конституции Российской Федерации, наряду с федеральными судами, действующими в субъектах Российской Федерации, предусматривает и суды субъектов Российской Федерации, а именно конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировых судей, являющихся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (пункт 4 статьи 4), которые вместе с федеральными судами входят в судебную систему Российской Федерации (пункт 2 статьи 4).

Следовательно, конституционные (уставные) суды и мировые судьи действуют на основе Конституции Российской Федерации и федеральных законов и не могут рассматриваться в качестве самостоятельной системы судебной власти субъекта Российской Федерации, не входящей в судебную систему Российской Федерации. (Постановления от 1 февраля 1996 года по делу о проверке конституционности ряда положений Устава - Основного Закона Читинской области и 7 июня 2000 года по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Определения от 12 марта 1998 года по запросу высших должностных лиц ряда субъектов Российской Федерации о проверке конституционности некоторых положений Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" и 8 июня 2000 года по запросу Правительства Республики Ингушетия о проверке конституционности ряда статей Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

Из вышеуказанных положений федерального законодательства с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации следует, что исключение судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации из перечня лиц, подлежащих государственной защите, нарушает единство судебной системы и единство статуса судей в Российской Федерации. Фактически в действующей редакции пункт 1 части 1 статьи 2 Федерального

закона "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" противоречит нормам Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации".

Данный пробел в федеральном законе ограничивает право судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации на государственную защиту, что противоречит также части 1 статьи 2 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", согласно которой все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом.

Принятие данного законопроекта устранил указанный пробел в федеральном законе и закрепит право судей конституционных (уставных) судов на меры государственной защиты.

## **Перечень**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О государственной защите суда, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов"**

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или дополнения нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона о внесении изменения в статью 2 Феде-  
рального закона "О государственной защите судей, должностных лиц пра-  
воохранительных и контролирующих органов"**

На реализацию Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" не потребуются дополнительные финансовые расходы из федерального бюджета.