



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

7 июня 2012 года

№ 20

О поддержке постановления Законодательного Собрания Краснодарского края "Об отзыве на проект федерального закона № 37117-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации"

XVI Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать постановление Законодательного Собрания Краснодарского края "Об отзыве на проект федерального закона № 37117-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.

**Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации**

В.А. Бекетов

Приложение
к решению XVI Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 7 июня 2012 года № 20



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве на проект федерального закона № 37117-6
"О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия
реформированию жилищно-коммунального хозяйства"
и признании утратившими силу отдельных законодательных актов
(положений законодательных актов) Российской Федерации"

Заслушав и обсудив информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам экономического развития промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства В.А. Волчихина о проекте федерального закона № 37117-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации", внесенном депутатами Государственной Думы М.Л. Шаккумом, Е.Л. Николаевой, А.Г. Сидякиным, П.Р. Качкаевым, членом Совета Федерации А.Ю. Молчановым, в соответствии со статьей 26⁴ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Выразить несогласие с принятием проекта федерального закона № 37117-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и признании утративши-

ми силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (отзыв на проект прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

В.А. Бекетов

г. Краснодар
24 мая 2012 года
№ 3294-П

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 24 мая 2012 года № 3294-П

ОТЗЫВ
на проект федерального закона № 37117-6
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального
хозяйства" и признании утратившими силу отдельных
законодательных актов (положений законодательных актов)
Российской Федерации"

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 37117-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы М.Л. Шаккумом, Е.Л. Николаевой, А.Г. Сидякиным, П. Р. Качкаевым, членом Совета Федерации А.Ю. Молчановым.

Данным законопроектом предлагается продлить срок действия Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее также — Фонд) до 31 декабря 2015 года с целью полной ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года. При этом финансирование региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с 2013 года будет осуществляться с учетом их софинансирования за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на уровне 50 процентов от общей суммы расходов.

В то же время согласно законопроекту с января 2013 года Фонд перестает предоставлять финансовую поддержку за счет своих средств на реализацию региональных адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

По сути законопроект должен стимулировать органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления на создание постоянно действующей эффективной системы капитального ремонта многоквартирных домов, способствовать привлечению инвестиций в коммунальную инфраструктуру и внедрению энергосберегающих и энергоэффективных технологий.

Указанные цели актуальны, в крае идет поиск эффективных мер по их достижению. Благодаря действующим положениям законодательства за 2011 год в Краснодарском крае с участием Фонда отремонтированы 139 многоквартирных домов в 17 муниципальных образованиях. В 2012 году в региональной программе капитального ремонта многоквартирных домов участвуют 16 муниципальных образований с перспективой ремонта 178 многоквартирных домов. Для реализации этих задач направлены средства Фонда в размере 999,8 млн. рублей, средства краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований в сумме 481,9 млн. рублей. Это позволило привлечь средства собственников в сумме 81,7 млн. рублей, что на 20 процентов больше, чем за три предшествующих года. Это свидетельствует о возрастающей активности населения в решении вопросов содержания и ремонта общего имущества многоквартирных домов. К сожалению, процесс старения и ветшания домов идет значительно быстрее, чем происходит их восстановление и ремонт. Уже через пять-шесть лет, если произойдет сбой отработанной и набирающей силы системы стимулирования капитального ремонта с участием средств Фонда, более половины домов, сданных в эксплуатацию до вступления в силу Жилищного кодекса Российской Федерации, будут отнесены к категории аварийных. Вопрос продления действия Фонда по переселению граждан из таких домов будет всегда актуальным. А объем капитального ремонта многоквартирных домов, как показала практика предыдущих лет, будет сокращаться.

Одним из условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья является наличие принятых и вступивших в силу нормативных правовых актов субъектов

Российской Федерации и муниципальных правовых актов, предусматривающих создание систем финансирования работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, порядка управления и порядка расходования средств системы капитального ремонта многоквартирных домов, порядка утверждения графиков капитального ремонта с установлением материальной ответственности органов местного самоуправления за их выполнение. По сути, все указанные выше документы должны быть готовы к концу 2012 года.

В Государственную Думу одновременно с рассматриваемым законопроектом внесен проект федерального закона № 59728-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", целью которого является формирование необходимых правовых основ для создания в субъектах Российской Федерации эффективных и устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов (региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов) за счет организационного обеспечения процесса планирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов и вовлечения в его финансирование собственников помещений многоквартирных домов. Законодательно вводится обязанность собственников помещений в многоквартирном доме ежемесячно вносить плату за капитальный ремонт общего имущества с целью создания гарантированного источника финансирования расходов, связанных с проведением ремонта, а также обеспечения погашения привлекаемых для финансирования капитального ремонта кредитов, займов, уплаты процентов по ним. Данный законопроект не нашел поддержки у депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края.

Полагаем, что без участия средств Фонда, только за счет создания региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов, основным источником финансирования которых являются денежные средства граждан и финансовая поддержка бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, решить проблему ремонта многоквартирных домов будет крайне сложно.

Эти два законопроекта взаимоувязаны и будут приниматься одновременно.

Считаем, что законопроекты, отменяющие государственное участие в таком жизненно важном для населения вопросе, как капитальный ремонт многоквартирных домов, не только ломает сложившуюся систему финансирования и взаимоотношений в данной сфере, но и не предусматривает переходного периода, возможности изучения последствий их принятия, создания пилотных проектов.

Имеющийся печальный опыт финансовых пирамид, безответственной и практически ненаказуемой деятельности ряда управляющих компаний, присвоивших средства, направляемые гражданами на капитальный ремонт многоквартирных домов, привел к тому, что значительная часть собственников вообще перестала производить отчисления на капитальный ремонт.

Обязательное ежемесячное отчисление средств собственниками помещений в многоквартирных домах в региональный фонд, а не на счет своего дома, ожидание капитального ремонта в установленные кем-то (а не собственниками помещений) сроки без учета состояния дома подорвет доверие к этой системе и приведет к увеличению задолженности по отчислениям на капитальный ремонт домов.

Мы уверены, что избежать этих негативных явлений можно только посредством создания такой системы капитального ремонта многоквартирных домов, когда собственники перечисляют средства на капитальный ремонт собственного дома. А софинансирование всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты) должно стимулировать участие собственников помещений многоквартирных домов в этом процессе.

Учитывая изложенное, депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края выражают несогласие с принятием данного проекта федерального закона.